

Рекомендации
по организации взаимодействия органов исполнительной власти субъектов
Российской Федерации при реализации механизма раннего выявления
незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ
среди обучающихся образовательных организаций, разработанные ГУНК
МВД России

1. Ситуация в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

По данным мониторинга, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», ситуация в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков в стране на протяжении последних трех лет продолжает оставаться напряженной.

Результаты социологических исследований свидетельствуют, что число лиц, потребляющих наркотики с разной степенью периодичности, оценивается в 1,3 % населения.

Правоохранительными органами Российской Федерации ежегодно выявляется свыше 200 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, из которых более 70 % отнесены к категории тяжких и особо тяжких.

В 2018 году в результате целенаправленной работы по противодействию сбыту запрещенных веществ количество выявленных преступлений указанной категории увеличилось на 5 %. В 2,4 раза возросло число пресеченных фактов контрабанды сильнодействующих веществ, в 2 раза - количество зарегистрированных преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

Раскрыто свыше 18 тысяч групповых наркопреступлений, из которых 6,2 тысячи совершены в составе организованных преступных групп и сообществ.

Из незаконного оборота изъято порядка 23 тонн подконтрольных и запрещенных веществ. В структуре изъятых наркотических средств преобладают наркотики каннабисной группы, однако пятая часть изъятого приходится на синтетические наркотики.

Продолжают появляться новые виды психоактивных веществ. Расширяется ассортимент синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей. В целях пропаганды и рекламы наркотиков масштабно используется интернет.

Вместе с тем, наметилась положительная динамика, выразившаяся в снижении уровня вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков и их немедицинское потребление.

Так, за пятилетний период с 2014 по 2018 год количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 44,4 %¹. На 39,8 % уменьшилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления,

¹ В 2018 году - 1747; в 2014 году - 3142.

связанные с незаконным оборотом наркотиков², на 72,5 % - количество несовершеннолетних, совершивших общеуголовные преступления в состоянии наркотического опьянения .

В числе проблемных вопросов в сфере деятельности по сокращению спроса на наркотики остается реализация системы раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях.

2. Правовая основа проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций.

Согласно части 1 статьи 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах³» одной из форм профилактики незаконного потребления наркотиков является раннее выявление данных «процессов», включающее в себя социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в образовательных организациях.

Порядок проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования⁴, утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658. Он устанавливает правила проведения СПТ, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотиков.

Правила проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотиков⁵ установлены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н с изменениями.

В связи с изменением функционала ряда федеральных органов исполнительной власти⁶, а также в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № Пр-2452 разработаны и находятся на утверждении проекты приказов Минпросвещения России «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», Минобрнауки России «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях высшего образования», Минздрава России «О внесении изменений в порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования В ЦЕЛЯХ

2 В 2018 году - 1924; в 2014 году - 3196.

3 Далее - «наркотики».

4 Далее — «СПТ», «образовательные организации».

5 Далее - «ПМО».

6 **Указом Президента** Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 5В 1н», а также проект приказа Минпросвещения России, Минобрнауки России и Минздрава России «Об утверждении Алгоритма Межведомственного взаимодействия при проведении мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

Кроме того, в целях повышения эффективности мероприятий по раннему выявлению потребителей наркотических средств и психотропных веществ Минпросвещения России организована работа постоянно действующей «горячей линии» по актуальным вопросам проведения СПТ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.fcprc.ru>). разработана и апробирована единая методика СПТ.

3. Порядок взаимодействия антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации с органами управления образованием, органами управления здравоохранением при проведении мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций.

Согласно действующим нормативным правовым актам, регламентирующим порядок проведения СПТ и ПМО обучающихся в общеобразовательных организациях на предмет выявления незаконного потребления наркотиков, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья на основании результатов СПТ, полученных из органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, составляет список образовательных организаций субъекта Российской Федерации, участвующих в проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся⁷.

При этом на стадии формирования списков таких образовательных организаций не учитываются:

данные об обучающихся, состоящих на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по причине немедицинского потребления наркотиков,

данные об обучающихся, доставленных в учреждения здравоохранения с признаками отравления наркотиками,

данные о несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков и т.д.

Списки носят формальный характер, не отражают реальную ситуацию в сфере немедицинского потребления наркотиков несовершеннолетними. Кроме того, в ряде регионов указанные списки не «доходят» до органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Таким образом, возникает необходимость введения в алгоритм проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций дополнительного звена (органа), обеспечивающего обмен информацией и координацию

деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований.

3.1. Постоянно действующая рабочая группа при антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации по вопросам раннего выявления наркопотребителей.

В субъекте Российской Федерации органом, обеспечивающим указанную координацию, является антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации⁸. Согласно положению об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации⁹ для осуществления своих задач АНК имеет право создавать рабочие группы.

В целях координации проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций в субъекте Российской Федерации при АНК рекомендуется создать постоянно действующую рабочую группу по вопросам раннего выявления наркопотребителей (типовое положение прилагается).

3.2. Алгоритм организации деятельности постоянно действующей рабочей группы при АНК по вопросам раннего выявления наркопотребителей.

Ежегодно в рамках проведения СПТ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, выполняет обработку и анализ результатов тестирования, составляет акт результатов тестирования с указанием образовательных организаций, принявших участие в нем, и передает его постоянно действующей рабочей группе при АНК по вопросам раннего выявления наркопотребителей для анализа и формирования перечня образовательных организаций, направляемых на ПМО.

Постоянно действующая рабочая группа при АНК по вопросам раннего выявления наркопотребителей на основании результатов СПТ, полученных из органов государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, учитывая данные территориального органа внутренних дел на региональном уровне о несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъекта Российской Федерации об обучающихся, состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав по причине немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, органа управления здравоохранением об обучающихся, доставленных в учреждения здравоохранения с признаками отравления наркотиками, составляет список образовательных организаций субъектов Российской Федерации, участвующих в проведении ПМО, и определяет количество обучающихся, подлежащих осмотрам, в каждой образовательной организации.

Список образовательных организаций, участвующих в проведении ПМО, с указанием количества обучающихся, подлежащих осмотрам, в каждой образовательной организации не позднее чем за 1 месяца до начала

⁸ Далее - «АНК».

⁹ Утверждено указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. Кг 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

календарного года направляется постоянно действующей рабочей группой при АНК по вопросам раннего выявления наркопотребителей в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

Результаты проведения ПМО направляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья постоянно действующей рабочей группе при АНК по вопросам раннего выявления наркопотребителей для анализа и рассмотрения на заседании АНК.